



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
459/29.10.2016

Parlamentul României

Senat

**Comisia pentru Agricultură,
Silvicultură și Dezvoltare Rurală**
Nr. XXIII/27.06.2016

**Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări**
Nr. XX/27.06.2016

**Comisia pentru administrație publică
și organizarea teritoriului**
Nr. XXI/27.06.2016

Comisia pentru afaceri europene
Nr. LX/27.06.2016

R A P O R T

**asupra Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.37/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de
urgență a Guvernului nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și
sanționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor
europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora
L454/2016**

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru agricultură, silvicultură și dezvoltare rurală, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului și Comisia pentru afaceri europene prin adresa **L454/2016**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.37/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora.**

Inițiator: Guvernul României.

Ordonanța de urgență a guvernului nr.37/2016 are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanța de urgență a guvernului nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora.

Modificările propuse constau în:

- Introducerea în legislația națională a unor prevederi specifice necesare în procesul de închidere a conturilor prin care s-au derulat plăți pentru obiectivele finanțate în perioada 2007-2013.
- Armonizarea reglementărilor naționale cu reglementările europene, reglementări referitoare la măsurile pe care autoritățile naționale le întreprind

în vederea controlului și verificării modului de utilizare a fondurilor alocate de la Uniunea Europeană în perioada 2014-2020.

Consiliul Legislativ **avizează favorabil** cu propuneri.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru dezvoltare regională, administrarea activelor statului și privatizare transmit **avize FAVORABILE**.

În cadrul dezbaterilor s-au formulat amendamente care, supuse votului, au fost adoptate și se regăsesc în Anexa 1, ce face parte integrantă din prezentul raport.

În ședințele din datele de 14.09.2016 și 05.10.2016 membrii comisiilor au hotărât, cu unanimitatea de voturi a celor prezenți, să adopte **raport comun de admitere cu amendamente admise**.

Comisiile supun spre dezbateri și adoptare, plenului Senatului, **raportul comun de admitere cu amendamente admise și Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.37/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituție.

Potrivit prevederilor art.75 alin. (1) din Constituția României, republicată și ale art. 89 alin.(7) din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este prima cameră sesizată**.

PREȘEDINTE,

Senator SILISTRU DOINA

SECRETAR,

Senator TANCZOS BARNA

PREȘEDINTE,

Senator DENES IOAN

SECRETAR

Senator CHIRIAC VIOREL

PREȘEDINTE,

Senator BOBOC CĂTĂLIN

SECRETAR,

Senator FEDEROVICI DOINA ELENA

PREȘEDINTE,

Senator BOAGIU ANCA DANIELA

SECRETAR,

Senator CRETU GABRIELA

AMENDAMENTE ADMISE

La Proiectul de lege privind aprobarea OUG nr. 37/2016 pentru modificarea și completarea OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora– L454/2016

Nr. crt.	Proiectul de lege privind aprobarea OUG nr. 37/2016 pentru modificarea și completarea OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora L454/2016	Amendamente ale Comisiei pentru agricultură, silvicultură și dezvoltare rurală	Motivare
1.		Alineatul (1) al articolului 7 se modifică și va avea următorul cuprins: (1) În situația în care, în urma verificărilor administrative și/sau la fața locului, autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor europene consideră necesare investigații suplimentare pentru a stabili eligibilitatea cheltuielilor/sumelor care i-au fost solicitate la rambursare/plată de către un beneficiar, aceasta are dreptul, înainte de rambursarea/plata sumelor către beneficiar, să se adreseze pentru realizarea acestor investigații structurilor de control prevăzute la art. 20 alin. (1), alin. (2) lit. b) și alin. (4).	Se propune modificarea alineatului (1) al art. 7 în vederea stabilirii pentru Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, ca autoritate competentă, a posibilității de a se adresa, înainte de efectuarea plăților, pentru efectuarea de verificări suplimentare, structurii de control prevăzută la art. 20 din OUG nr. 66/2011. Prin introducerea acestei prevederi se asigură o mai bună protejare a intereselor

			financiare ale UE în sensul eficientizării verificărilor în vederea evitării riscurilor privind eventuale nereguli, conform prevederilor art. 58 din Regulamentul (UE) 1306/2014.
2.		La articolul 8 alineatul (2) se completează cu o literă nouă c) cu următorul cuprins: c) pentru beneficiarii schemelor/măsurilor de sprijin acordate din Fondul European pentru Garantare Agricolă și/sau Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală și din fondurile publice naționale aferente acestora, suspendă plata/rambursarea sumelor solicitate de aceștia aferente schemelor de plată/măsurilor compensatorii/ajutoarelor pentru care a fost formulată sesizarea.	Prin prisma diferențelor existente între prevederile de finanțare aferente Politicii Agricole Comune (PAC) 2007-2013 și cele pentru PAC 2014-2020, se constată că pentru PAC 2007-2013 procedurile au prevăzut depunerea de către solicitanți a unor cereri individuale distincte, pentru fiecare schemă sau măsură de finanțare. În acest context, existența elementelor care determinau în cazul unui beneficiar, conform prevederilor art. 8 alin. 2 din OUG nr. 66/2011, cu modificările și completările ulterioare, suspendarea plăților în cadrul unei anumite scheme de plată sau măsuri de finanțare până la soluționarea speței de către organele competente, nu

			avea repercusiuni în ceea ce privește celelalte scheme/ masuri în cadrul cărora acesta depunea cereri. Pentru PAC 2014-2020 procedurile prevăd utilizarea unei cereri unice care înglobează toate schemele de plată, fiind integrate proiecte cu intensități diferite ale ratelor de cofinanțare. În acest context, un beneficiar poate primi ajutorul financiar doar în cazul în care pentru niciuna dintre schemele de plată incluse în cererea unică nu există elemente care să determine suspendarea plăților în condițiile art. 8 alin. 2 din OUG nr. 66/2011, cu modificările și completările ulterioare. Având în vedere aspectele anterior menționate și luând în considerare faptul că soluționarea în instanță a litigiilor poate dura câțiva ani, perioadă în care beneficiarului îi este suspendată la plată întreaga valoare a ajutorului financiar cuprinsă în cererea unică de plată și nu doar suma aferentă schemei afectate,
--	--	--	--

			prevederile art. 8 alin. 2 din OUG 66/2011, cu modificările și completările ulterioare, nu mai sunt aplicabile pentru perioada de programare 2014-2020 aferente PAC. Un alt motiv în susținerea poziției îl constituie faptul că sumele alocate pentru suprafețele de teren care beneficiază de subvenție din Fondul European de Garantare Agricolă (FEGA) nu pot fi realocate către alți beneficiari, consecința fiind imposibilitatea îndeplinirii cadrului de performanță până în anul 2018, din cauza acestei prevederi legale naționale.
--	--	--	---

3.		Alineatul (3) al articolului 8 se modifică și va avea următorul cuprins: (3) Prevederile alin. (2) nu aduc atingere dreptului autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor europene de a lua măsuri privind suspendarea plăților/rambursărilor către beneficiari în baza prevederilor cuprinse în contractele/ deciziile/ordinele/ acordurile de finanțare/cererile de plată/cereri de ajutor/cereri de sprijin financiar. În acest caz, la solicitarea beneficiarului, se poate aplica drept măsură subsecventă și suspendarea aplicării prevederilor contractelor/deciziilor/ordinelor/acordurilor de finanțare în vederea prelungirii perioadei de implementare a acestora.	Ca și în cazul primului amendament, se dorește ca și APIA să aibă, așa cum în prezent au celelalte autorități de gestionare, dreptul de a lua măsuri privind suspendarea plăților către beneficiari în baza altor prevederi decât cele ale OUG nr. 66/2011 cu modificările și completările ulterioare.
4.	Art.19 ... (1¹) Autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene din cadrul programelor finanțate din instrumente structurale, de coeziune, Fondul European pentru Pescuit, fondurile europene structurale și de investiții, Fondul european pentru ajutorarea persoanelor defavorizate, Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală, Fondul European pentru Garantare Agricolă, fonduri aferente Instrumentului de asistență pentru preaderare și Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene, au obligația de a nu include, temporar, în declarațiile de cheltuieli, sume aferente proiectelor/cererilor de plată pentru care au	Alineatul (1¹) al articolului 19 se modifică și va avea următorul cuprins: (1¹) Autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene au obligația de a nu include, temporar, în declarațiile de cheltuieli, sume aferente proiectelor/cererilor de plată pentru care au aplicat prevederile art. 8 alin. (1) și art. 23 sau cu privire la care au fost înștiințate despre posibile fraude de către Comisia Europeană sau de către DLAF/OLAF ori alte organisme competente în investigarea acestora, cu excepția cazului în care normele Uniunii Europene/donatorului public internațional prevăd altfel.	În forma actuală a prevederilor art. 19 alin. (1¹), există rezerve în ceea ce privește respectarea REGULAMENTULUI DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) NR. 908/2014 AL COMISIEI din 6 august 2014 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește agențiile de plăți și alte organisme, gestiunea financiară, verificarea conturilor, normele referitoare la controale, valorile mobiliare și transparența. Conform prevederilor

	aplicat prevederile art. 8 alin. (1) și art. 23 sau cu privire la care au fost înștiințate despre posibile fraude de către Comisia Europeană sau de către DLAF/OLAF ori alte organisme competente în investigarea acestora.		Regulamentului (CE) nr. 908/2014 cu referire la termenele la care se întocmesc declarațiile de cheltuieli, din cuprinsul acestora rezulta riscul ca neincluderea în anul financiar de referință, cu atât mai mult pe o perioadă nedefinită, a unor proiecte/cereri de plată în declarațiile de cheltuieli aferente perioadelor în care s-au efectuat plățile, până la data transmiterii contului anual respectiv, să conducă la imposibilitatea includerii acestora în declarațiile de cheltuieli ulterioare, aferente altor exerciții financiare, după cum urmează: „Articolul 22 – Declarații de cheltuieli (...) (2) De îndată ce Comisia aprobă un program de dezvoltare rurală, statele membre trimit Comisiei, în conformitate cu articolul 102 alineatul (1) primul paragraf litera (c) punctul (i) din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013, declarațiile de cheltuieli până la termenele următoare:
--	--	--	--

			(a) până cel târziu la 30 aprilie, în cazul cheltuielilor din perioada 1 ianuarie - 31 martie; (b) până cel târziu la 31 iulie, în cazul cheltuielilor din perioada 1 aprilie - 30 iunie; (c) până cel târziu la 10 noiembrie, în cazul cheltuielilor din perioada 1 iulie - 15 octombrie; (d) până cel târziu la 31 ianuarie, în cazul cheltuielilor din perioada 16 octombrie - 31 decembrie. (...) (5) Cheltuielile declarate pentru o anumită perioadă pot conține corecții ale datelor declarate pentru perioadele anterioare de declarare ale aceluiași exercițiu financiar. Corecțiile aplicabile cheltuielilor și veniturilor alocate care urmează a fi imputate exercițiului financiar neintroduse în declarațiile menționate la alineatul (2) literele (a), (b) și (c) pot fi efectuate numai în conturile anuale care trebuie trimise Comisiei în conformitate cu articolul 102 alineatul (1) primul paragraf litera (c)
--	--	--	--

			punctul (iii) din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013” Conform prevederilor mentionate, rezulta ca in cazul FEADR pot ramane definitiv in sarcina bugetul de stat al Romaniei sumele la care face referire alin. (11), aceste sume nemaiputand fi solicitate spre decontare Comisiei Europene in exercitiile financiare ulterioare. Situatiile prezentate in alin. (1¹) presupun efectuarea de cercetari administrative (DLAF) si/sau judiciare (organele de urmarire penala), activitate ce in majoritatea cazurilor depaseste exercitiul financiar de referinta si implicit, sumele nedecarate in anul respectiv nu pot fi incluse in anul/anii urmatori cand investigatiile vor fi finalizate. Astfel, propunem ca alin. (1¹) sa fie formulat in forma alin. (1), tinandu-se astfel cont de specificitatea fiecărei autoritati cu competente in gestionarea fondurilor europene.
5.		Articolul 26 se completează cu patru noi litere c),d),e) și f) cu următorul cuprins: c) În cazul în care sunt stabilite creanțe	În contextul în care agricultura, dar și activitățile din mediul rural în general, sunt dependente de factorii de

		bugetare la lit.a) recuperarea acestora se realizează prin rambursare pe durata perioadei de monitorizare sub forma de rate cu dobândă . d) Se introduce formula de avizare/ eşalonare ca si la creanțele bugetare datorate și neplătite la termen. e) Evaluarea indicatorilor trebuie să fie în concordanță cu evoluția sectorului, funcție de o expertiză sau în conformitate cu indicatorii sectoriali ai Institutul Național de Statistică, în marja acceptată de 5 %. f) Dacă se aplică corecție, aceasta să fie recuperată eşalonat conform punct 1.	mediu, nu neapărat din România, există riscul ca foarte mulți agenți economici să nu poată îndeplini indicatorii/obiectivele propuse prin proiecte, datorită factorilor externi, independenți de voința acestora, cunoscut fiind și că produsele realizate au prețurile influențate de piața mondială. Prin aplicarea acestei prevederi legale se vor aplica, corecții financiare, proporționale cu gradul de nerealizare, fapt ce ar putea duce agenții economici în insolvență, cu consecințe și în plan social, șomaj, etc. Datorită faptului că la nivelul MADR există spețe similare aflate pe rolul instanțelor de judecată, iar reprezentanții instituției trebuie să întreprindă toate demersurile în vederea protejării eficiente a intereselor financiare ale UE si ale bugetului național, apreciem că adoptarea unui punct de vedere unitar în acest sens reprezintă o măsură de inițiat în regim de urgență. În opinia MADR perioada de monitorizare ar trebui
--	--	--	--

			prelungită cu echivalentul perioadei aprobată pentru prelungirea contractului de finanțare deoarece indicatorii de rezultat nu pot fi realizați dacă perioada se reduce (Ex: producția/procesarea produselor agricole, profitul pentru proiectele cu achiziții de utilaje). Perioada de monitorizare nu poate fi crescută, deoarece investiția cunoaște o uzură morală, amortizare. Și așa o prelungire (ca perioadă de timp) a unui proiect are generate costuri suplimentare, dacă se mărește cu aceeași perioadă există riscul ca o parte din echipamente să iasă din uz sau durata de viață și/ sau să nu aibă aceeași performanță, indicatorii sunt diminuați și există riscul unor noi corecții financiare. (ex. se achiziționează un utilaj a cărui durată de viață este de 4 ani sau funcționează în parametrii normali 4 ani după aceea intervenind uzura și automat se modifică parametrii de producție, profit, etc.iar perioada de monitorizare este
--	--	--	---

			crescută artificial la 6 - 8 ani)
--	--	--	-----------------------------------